

УДК: 352

**Тулохонов Олег Сергеевич**

кандидат экономических наук.

Кафедра экономической теории и  
региональной экономики. Бурятский  
государственный университет  
oltul@mail.ru

**Протасов Алексей Евгеньевич**

кандидат экономических наук.

Кафедра экономической теории и  
региональной экономики. Бурятский  
государственный университет  
[oltul@mail.ru](mailto:oltul@mail.ru)

**Oleg S. Tulokhonov**

Candidate of Economic Sciences,  
chair of the economic theory and regional  
economy. Buryat state university  
oltul@mail.ru

**Alexey E. Protasov**

Candidate of Economic Sciences,  
chair of the economic theory and regional  
economy. Buryat state university  
oltul@mail.ru

## **МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **METHODS OF REGULATION OF TERRITORIAL SELF-GOVERNMENT**

***Аннотация.** В статье раскрывается сущность территориального общественного самоуправления, через правовое определение. Выделяются как основные средства и способы воздействия и регулирования поведения людей в целом, так и развития территориальных общественных самоуправлений, в частности. Затем рассматриваются основные типы и методы муниципального регулирования территориального общественного самоуправления, к которым относят общедозволительный и разрешительный, а также императивный, диспозитивный и самый популярный - поощрительный. Отмечаются некоторые особенности применения методов регулирования в Республике Бурятия.*

***Ключевые слова:** территориальное общественное самоуправление, способы, типы и методы муниципального регулирования, Республика Бурятия.*

***Annotation.** The article reveals the essence of territorial self-government, by legal definition. It highlights the main ways and means of influence and regulate the behavior of people in general and the development of territorial self-government in*

*particular. Then, the basic types and methods of municipal regulation of territorial self-government, which include permissive and mandatory, permissive, and the most popular incentive. There have been some features of application of regulation in the Republic of Buryatia.*

**Keywords:** *territorial self-government, methods, types and methods of municipal regulation, the Republic of Buryatia.*

Правовое определение данного термина закреплено в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (закон о МСУ) от 06.10.2003 №131-ФЗ, где в статье 27 п.1 закреплено, что «территориальное общественное самоуправление - это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения» [1, с.40]. На наш взгляд, данное определение является достаточно емким, понятным и лаконичным, что и объясняет востребованность и популярность его в научной литературе.

Муниципальное регулирование развития территориальных общественных самоуправлений является видом правового регулирования общественных отношений. В юридической литературе под правовым регулированием понимается «процесс целенаправленного воздействия государства на общественные отношения при помощи специальных юридических средств и методов, которые направлены на их стабилизацию и упорядочение» [2, с.1].

Регулирование по отношению к территориальному общественному самоуправлению может быть как внешнее (государственное, муниципальное), так и внутреннее (саморегулирование).

В науке и практике выработано множество средств и способов воздействия и регулирования поведения людей, в целом, так и развития территориальных общественных самоуправлений, в частности. Среди основных выделяются: дозволение – предоставление возможности совершать определенные действия (например, граждане вправе участвовать и не участвовать в самоуправлении; если у них есть имущество, то они вправе владеть, пользоваться и распоряжаться им); обязывание и запрет.

Основными типами являются: общедозволительный – территориальному общественному самоуправлению предоставляется возможность выбирать любой вариант самоорганизации, кроме тех, что прямо и строго сформулированы в виде запретов. Допускается общественным самоуправлениям любые способы увеличения материальных и духовных благ, кроме запрещенных законом, которые способствуют проявлениям инициативности, активности, самостоятельности граждан в решении вопросов местного значения.

Следующий тип муниципального регулирования – разрешительный, относится к органам местного самоуправления, которые могут (обязаны) совершать только те действия, которые прямо разрешены законом.

Среди основных методов выделяются такие, как императивный метод (субординации) – это такое воздействие, когда территориальному обществен-

ному самоуправлению предписывается строго заданный вариант действий, и оно не имеет возможности уклониться от его осуществления под угрозой применения мер принуждения. Применяется при подписании соглашений на выполнение различных проектов, где устанавливается строгая целевая направленность расходной части денежных средств, выделяемых из местного бюджета.

Следующий метод – диспозитивный (координации) – используется при регулировании отношений между территориальными общественными самоуправлениями, где предусматриваются лишь общие рамки возможных действий, при этом они вправе самостоятельно предусмотреть иной вариант действий по своему усмотрению, в том случае, если таким правом они не воспользовались, их отношения будут регулироваться согласно общим предписаниям.

Самый действенный и популярный метод – поощрительный, который реализуется через различные гранты, конкурсы и субсидии, проводимые органами местного самоуправления, на районном и поселенческом уровнях. Например, в Республике Бурятия это районные конкурсы «Лучшее территориальное общественное самоуправление» и на лучший проект.

- Рекомендательный метод – территориальному общественному самоуправлению определяется возможный вариант действий, но оно не обязано его придерживаться, и может свободно уклониться от исполнения.

Таким образом, из выделенных способов, типов и методов воздействия на формирование и развитие территориального общественного самоуправления, практически все реализовываются в Республике Бурятия. В отношении органов территориальных общественных самоуправлений, применяется общедозволительный тип регулирования, а в отношении органов местного самоуправления, реализуется разрешительный тип регулирования.

### **Литература:**

1. *Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (действующая редакция от 28.11.2015) // Официальный сайт компании «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=154813> (дата обращения: 12.12.2015).*

2. *Юридический словарь [Электронный ресурс] URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Правовое\\_регулирование](https://ru.wikipedia.org/wiki/Правовое_регулирование) (дата обращения: 10.12.2015).*

### **Literature:**

1. *Federal Law of October 6, 2003 N 131-FZ «On general principles of local self-government in the Russian Federation» (the current version of 11.28.2015) // Official site of the company «Consultant Plus». – Access: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=154813> (the date of circulation: 12.12.2015).*

2. *Law Dictionary [electronic resource] URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Правовое\\_регулирование](https://ru.wikipedia.org/wiki/Правовое_регулирование) (the date of circulation: 10.12.2015).*