

УДК 94

Жога Елена Юрьевна

кандидат юридических наук,
доцент кафедры государственных
и гражданско-правовых дисциплин
Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России
milena.555@mail.ru

Васенин Андрей Юрьевич

Врио начальника кафедры специальных
дисциплин Новороссийского филиала
Краснодарского университета МВД России
milena.555@mail.ru

Elena Yu. Zhoga

candidate of law, assistant professor at the
Department of government and civil law disciplines,
Krasnodar University of the Ministry of
Interior of Russia,
Novorossiysk branch
milena.555@mail.ru

Andrei Yu. Vasenin

Acting Head of the Department of special Subjects,
Krasnodar University of the Ministry of Interior of Russia
Novorossiysk branch
milena.555@mail.ru

История страхования в России

The history of insurance in Russia

***Аннотация.** В статье рассматривается история развития института страхования в России с XVIII века до наших дней. Последовательно рассматривая все три этапа становления института страхования: страхование в царской России, страхование в Советской России, страхование в Российской Федерации, авторы особое внимание уделяют правовому регулированию страхования в начале XX века. Подробно описывается период, когда страхование в России было полностью под контролем Министерства Внутренних Дел. В статье содержатся примеры, приведенные во «Временнике Центрального статистического комитета Министерства Внутренних Дел» за 1893 г. Проведен анализ и выявлены причины сокращения в конце 90-х годов XX века количества страховых организаций.*

***Ключевые слова:** страховые выплаты, убытки, страховое законодательство, сфера страхования, ущерб, добровольное страхование,*

обязательное страхование, страхование от огня, страхование жизни, страхование транспорта, страховой агент.

Abstract. *The article discusses the history of the development of the insurance institution in Russia from the XVIII century to the present day. Consistently considering all three stages of the formation of the institute of insurance: in Tsarist Russia, the Soviet Russian insurance, insurance in the Russian Federation, the authors pay special attention to the legal regulation of insurance at the beginning of the XX century. It is described in detail the time when the insurance in Russia was completely under the control of the Ministry of Internal Affairs. The article contains examples given in the "Annals of the Central Statistical Committee of the Ministry of Internal Affairs" for 1893. The reasons for the reduction the number of insurance companies in the late 90-ies of XX century are analyzed and revealed.*

Keywords: *insurance claims, damages, insurance legislation, scope of insurance, damage, voluntary insurance, compulsory insurance, fire insurance, life insurance, transport insurance agent.*

Страхование в России имеет глубокие корни. Первые сведения о появлении страхования на Руси зафиксированы в законодательстве X - XI вв. Однако до XVIII века страхование в России было развито слабо. Активизация страховой деятельности относится к периоду правления Екатерины II. В 1781 г. императрица издала Устав купеческого пароходства, который включал постановление о морском страховании. Страхование от огня было введено также при Екатерине II. Манифестом от 28 июня 1786 г. был учрежден Государственный заемный банк, страховой экспедиции которого повелевалось производить во всех городах страхование каменных домов, состоящих в залоге в названном банке [2, с.18]. Таким образом, начиная с 1786 года, в России была установлена государственная монополия на страхование. Однако, в начале XIX века государственная монополия на страхование была снята, и с этого момента началось бурное развитие акционерных, взаимных и земских страховых обществ, а развитие кредитно-денежных отношений способствовало появлению в страховании мошенничества, которым занимались страховые агенты, наделенные самостоятельными действиями.

Основным видом страхования в Российской Империи было страхование имущества от пожаров и ущерба, причиненного погорельцам. Этим злоупотребляли страховые агенты, которые за взятку завышали реальную стоимость сгоревшего имущества, за что таких агентов прозвали «торговцами огня».

Интересно отметить, что с 1889 года по 1895 год страхование в России было полностью под контролем Министерства Внутренних Дел, которое возглавлял министр Дурново Иван Николаевич. Так, во «Временнике Центрального статистического комитета Министерства Внутренних Дел №27 1893 г.» отражены данные по взаимному страхованию строений от огня [4, с.59].

В этом источнике указано, что «сведения о земском взаимном страховании от огня впервые были сгруппированы Центральным

статистическим комитетом в 1877 г., когда истекло десятилетие существования земских учреждений в России».

В указанном «Временнике [4, с.3]», в частности, написано: «Причиняемый огнем убыток по существу и не вполне возмещается путем страхования, то он за то распределяется в значительной части своей между всеми участниками, вследствие чего лишь 1/5 части его прямо ложится на самих пострадавших, как разница между убытком и суммой застрахования».

После Октябрьской революции первым законодательным актом о страховании был декрет Совета Народных Комиссаров (СНК) РСФСР от 23 марта 1918 г. «Об учреждении государственного контроля над всеми видами страхования, кроме социального». Этот контроль возглавлял Комиссариат по делам страхования.

Декретом СНК РСФСР от 28 ноября 1918 г. «Об организации страхового дела в Российской республике» страховое дело было объявлено государственной монополией во всех его видах и формах: страхование от огня, страхование транспорта, жизни, от градобития, падежа скота, неурожая.

Переход к новой экономической политике создал предпосылки для восстановления страхования. 6 октября 1918 года Совет Народных Комиссаров принял Декрет «О государственном имущественном страховании». Для проведения страховых операций было учреждено главное Управление Государственного Страхования (в составе Наркомфина). На местах была сформирована территориальная сеть Госстраха. Постановлением Правительства Госстраху предоставлено право проведения добровольного страхования жизни, от несчастных случаев, государственное окладное страхование крестьянских хозяйств от пожаров [3, с. 12].

С образованием СССР создается Главное управление государственного страхования СССР, которое со всеми его органами (республиканскими, краевыми, областными и т.п.) составляет единую союзно-республиканскую систему Госстраха.

Период индустриализации сопровождается интенсивным развитием обязательного страхования имущества государственных и кооперативных предприятий и организаций [2, с.22].

Одной из знаменательных вех в истории государственного страхования стал Закон «Об обязательном окладном страховании», принятый в 1940 г. Основные положения этого закона действовали до середины 1990-х годов.

В период Великой Отечественной войны средства государственного страхования использовались на военные нужды.

За 1941-1944 гг. Госстрах СССР передал в государственный бюджет в порядке приобретения облигаций госзаймов и в порядке отчислений от прибыли свыше 5,8 млрд. руб.

Из состава Госстраха СССР было выделено Управление иностранного страхования (Ингосстрах) как самостоятельная хозрасчетная единица.

В 1968 году добровольное страхование имущества сельскохозяйственных предприятий было отменено, введено только обязательное страхование имущества колхозов с широким спектром рисков. Эти преобразования были

направлены на поддержку сельского хозяйства и определялись общеэкономическими задачами государства в целом [2, с. 30]

В 1960-1970-е годы было введено: страхование детей, страхование школьников от несчастного случая, страхование к бракосочетанию, новые правила страхования домашнего имущества и транспортных средств.

Крупная реформа сельскохозяйственного страхования была проведена в 1979-1984 гг. Было введено обязательное страхование имущества совхозов в том же объеме, что и проводившееся страхование колхозного имущества.

Крупной социальной мерой государства по улучшению условий жизни ветеранов труда стало введенное в 1988 г. добровольное страхование дополнительной пенсии для рабочих, служащих и колхозников.

В 1991 году были осуществлены мероприятия по децентрализации единой государственной страховой компании. В соответствии с решением Коллегии Министерства финансов РСФСР от 27.02.91 г. бывшие управления Госстраха РСФСР в АССР, краях и областях были преобразованы в самостоятельные юридические лица - государственные страховые фирмы [2, с. 38].

С введением в 1992 году Закона «Об организации страхового дела» рынок страхования стал быстро насыщаться новыми компаниями [1]. Но уже с 1997 года прослеживается тенденция к сокращению числа страховых организаций. На начало 1997 г. их было зарегистрировано 2504, 1998 г. – 2334, 2000 г. – 1532, 2004 – 1102, 2006 – 908, 2008 – 786 страховых организаций. Таким образом, за последние десять лет число страховщиков сократилось более чем в три раза. Это было вызвано тем, что, с одной стороны, органы государственного страхового надзора активно отзывали лицензии у страховых организаций, а с другой – новые страховые компании в последние годы образуются не так интенсивно, как это было ранее.

История страхования в России – это предмет изучения и анализа возможностей использования прежней российской практики в сложившихся в настоящее время условиях. Прежде всего, можно рассматривать то позитивное, что необходимо учесть и развивать. Выявленные недостатки позволят следующим поколениям избежать развития института страхования в неправильном направлении. Поэтому существует необходимость дальнейшего изучения истории российского страхования.

Литература:

1. Закон РФ от 27.11.1992 N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» [Текст] (ред. от 29.06.2015). Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, (дата обращения 12.07.2015 г.) (до 1997 года закон назывался «О страховании»).

2. Гомелля, В.Б. Основы страхового дела Учеб. пособие для вузов. М. МФПА, 2005. 190 с.

3. Логвинова, И. Л. Взаимное страхование в России: особенности эволюции. М.: Финансы и статистика, 2009. 125 С. ISBN 978-5-279-03459-8.

4. Чичаров, Л.М. Временник центрального статистического комитета. Выпуск 27. Взаимное страхование от огня 1889-1892 гг. Издательство «Книга по требованию», 2012. 59 С. ISBN 978-5-458-53887-9.

References.

1. Law of the Russian Federation of 27.11.1992 N 4015-1 «On organization of insurance business in the Russian Federation". (ed. by 06.29.2015). Official internet-portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>, (the date of circulation of 12/07/2015) (until 1997 it called the law "On insurance").

2. Gomellya V.B. Fundamentals of Insurance : textbook for higher education. М.: MFPA, 2005. 190 p.

3. Logvinova I.L. Mutual Insurance in Russia: features of evolution. М.: Finance and Statistics, 2009. 125 p. ISBN 978-5-279-03459-8.

4. Chicharov L.M. Annals of Central Statistical Committee. Issue 27. The mutual fire insurance years 1889-1892. "Book on demand" Publishing House, 2012. 59 p. ISBN 978-5-458-53887-9.