

УДК 371 «731»

Ильинская Яна Анатольевна

кандидат филологических наук, доцент,
декан факультета непрерывного образования
Камчатского государственного университета имени Витуса Беринга
yanai@inbox.ru

Yana A. Pyinskaya

Candidate of Philology, Associate Professor,
Dean of the Faculty of Continuing Education
Kamchatka state university of a name of Vitus Beringa
yanai@inbox.ru

**Регионализация как значимый фактор формирования системы
дополнительного непрерывного образования
(на примере Камчатского края)**

**Regionalization as the significant formation factor of the system of additional
life-long learning education
(on the example of Kamchatka Krai)**

***Аннотация.** В данной статье анализируется ситуация, сложившаяся в Камчатском крае на сегодняшний день. Приводятся статистические данные, которые повлияли на формирование модели системы дополнительного непрерывного образования на базе единственного классического университета Камчатки.*

***Ключевые слова:** регионализация, классический университет, система дополнительного непрерывного образования.*

***Annotation.** This article analyzes the situation in the Kamchatka region today. Statistical data, which influenced on the formation of the model of the system of additional life-long learning (continuous) education based on the classical University of Kamchatka.*

***Keywords:** regionalization, classical university system of additional life-long learning (continuous) education.*

Семантическая структура слова «регион» всегда рассматривалась неоднозначно, существуют разные определения данной лексемы. Например, в «Большой советской энциклопедии» (1969-1978) утверждается, что данное слово произошло от латинского «regio», что означает страна, область, или им обозначается крупная индивидуальная территориальная единица (например, природная, экономическая, политическая и др.). Существует понимание слова «регион» с точки зрения социологии: «социально-территориальная система, обладающая социально-пространственной общностью организации населения»,

а также специфической социальной структурой и инфраструктурой и определенным образом жизни населения [1].

Россия - огромная страна, и управление ею требует менеджерских решений. Можно сказать, что одним из таких значимых решений стал указ Президента РФ В.В. Путина от 13.05.2000 №849 «О полномочном представителе президента РФ в федеральном округе», целью которого была оптимизация контроля над всей территорией Российской Федерации.

Подобные решения принимаются сегодня и в довольно крупных компаниях для того, чтобы в короткие сроки, но значительно оптимизировать производительность, сократить периоды принятия тех или иных решений.

Изначально было выделено семь федеральных округов: Приволжский, Южный, Дальневосточный, Северо-Западный, Центральный, Сибирский, Уральский. Довольно значительный по территориальному объему Южный округ в дальнейшем был разделён на Южный и Северо-Кавказский, оставаясь при этом очень непростым регионом, характеризующимся своими специфическими традициями, укладом жизни, менталитетом [2].

Указанные восемь федеральных округов существуют и до настоящего времени на территории нашей огромной страны. Один из указанных округов,

- Дальневосточный - всегда являлся дотационным и депрессионным регионом. Камчатский край входит в Дальневосточный округ и известен своей удаленностью и неразвитой системой транспортного сообщения. Единственный транспорт, соединяющий полуостров с материковой частью, - это воздушное сообщение. На сегодняшний день это довольно дорогостоящий способ передвижения на материковую часть страны населяющих полуостров людей (в период летних отпусков стоимость билета по маршруту Петропавловск – Камчатский – Москва достигает 60 – 70 тысяч рублей).

Нужно подчеркнуть, что развитие логистического бизнеса на территории Камчатского края - очень сложная задача, так как дорожное полотно отсутствует во многих отдаленных уголках полуострова. Сравнительный анализ коэффициента транспортной доступности по регионам говорит сам за себя: Республика Алтай - 1,36; Магаданская область - 3,6; Камчатский край – 0,6 [4].

Второй аспект – это слаборазвитая экономика Камчатского края, которая базируется исключительно на добыче рыбы. Фактически рыбная отрасль сегодня в крае монополизирована частными владельцами, которые, проживая в столичных городах или за границей, руководят деятельностью своих предприятий дистанционно или используют управляющих, имеющих определённые связи в структурах власти, так называемых «своих людей», которые помогают решать возникающие проблемы, связанные с бизнесом. Большая часть таких руководителей во главу угла ставит извлечение максимальной прибыли, а не улучшение инфраструктуры края и материального благосостояния его жителей.

Губернатор Камчатского края В.И. Илюхин неоднократно подчеркивал, что «На Камчатке сократились налоговые доходы от рыбной отрасли» и предпринял попытки увеличения поступления средств в бюджет

края: «Налоговые доходы от деятельности рыбопромышленных компаний должны оставаться в рыбацких субъектах» [6]. Однако, несмотря на плачевную ситуацию в рыбной отрасли Камчатского края, доходы руководителей рыбных предприятий и одновременно депутатов, которые живут и большую часть времени проводят не в Камчатском крае, активно растут. «В тройку богатейших сенаторов России по-прежнему входит представитель Камчатки – сенатор Валерий Пономарев, с доходом в более чем 456 млн. руб. Самым богатым депутатом Заксобрания на Камчатке стал Василий Полукаров. За 2012 год Василий Николаевич заработал почти миллиард - 955 576 196. На втором месте по количеству дензнаков занимает депутат-рыбопромышленник Игорь Евтушок с годовым доходом 379 миллиона 220 тысяч рублей» [7]. Данные люди входят в список Forbes.

Тяжелый труд, низкий уровень оснащённости судов, низкооплачиваемая работа вдалеке от дома на протяжении многих месяцев – все это делает сегодня непривлекательной профессию рыбака, которая ещё в 70-80-е годы 20 века считалась престижной, а сами рыбаки зарабатывали гораздо больше, чем те, кто трудился на заводах и фабриках, а не занимался рыбным промыслом.

Падение престижа профессии рыбака (тралового мастера, штурмана, капитана) создает определенные трудности и в образовательной сфере. При поступлении в Камчатский государственный технический университет на специальности, связанные с рыбной сферой, требуется сдача ЕГЭ по «Физике». Этот предмет является самым трудным для изучения и нелюбимым для выпускников. К сожалению, школы Камчатского края страдают от отсутствия высококвалифицированных учителей физики. О каком интересе к этому предмету можно говорить и, о каком качестве преподавания, если физику (особенно в сельских школах) преподают биологи, историки, учителя русского языка и литературы.

По статистике Центра довузовской подготовки Камчатского государственного университета имени Витуса Беринга, в 2013 году около 40 детей ходят в вуз на подготовительные курсы по данному предмету, а всего выпускников в крае около двух тысяч; в то же время к сдаче экзамена по «Обществознанию» готовятся более 400 школьников. В 2012г. около 2200 ребят сдали ЕГЭ, из этого количества 22% сдавали физику – это немного. Не надо забывать и о том факте, что большинство выпускников, успешно сдавших ЕГЭ, уезжают поступать в центральные вузы – учебные заведения преимущественно Москвы и Санкт-Петербурга.

Ежегодно в Камчатском крае происходит отток населения. Молодежь, не видя перспектив для себя, покидает полуостров. Из 100% выпускников школ остается чуть больше половины. После окончания высших учебных заведений около 30% молодых специалистов также уезжают за пределы Камчатского края. Это подтверждается статистическими данными.

	1959	1970	1979	1989	2002	2010
--	------	------	------	------	------	------

всё население, чел.	220 753	▲ 287 612	▲ 378 491	▲ 466 096	▼ 358 801	▼ 321 764
городское население, чел.	140 515	▲ 218 986	▲ 312 671	▲ 379 115	▼ 290 811	▼ 248 874

Самая большая численность населения в Камчатском крае была зафиксирована в 1991 году и составляла 479 тысяч человек. По данным Госкомстата России, на 1 января 2012 года на территории полуострова проживало 320 156 жителей, в том числе городское население — 248 071 человек (77,48 %).

Третий аспект – отсутствие инфраструктуры. Изначально Камчатку рассматривали как территорию для вахтового принципа работы, но здесь стали оседать люди, влюбленные в эту уникальную землю. Если посмотреть на хаотичность застройки города Петропавловска-Камчатского, то можно понять, что на камчатской земле и не предполагалось возведение таких социальных объектов, как детские площадки, парковые зоны, дома культуры и т.д. Попытки властей сделать город привлекательным для жизни не приводят к желаемым результатам. Если и есть сдвиги в положительную сторону, то они происходят очень медленно, поэтому многие люди покидают Камчатку с надеждой, что их дети будут жить в более благоприятных климатических условиях в социально-активных регионах, где развита инфраструктура, потому что хорошая инфраструктура способствует развитию человека, его вкусов, мотивации, способностей и т.д.

Четвертый фактор – низкий уровень предоставления услуг, который напрямую связан с нехваткой высококвалифицированных специалистов. Кадровый голод – этот термин характеризует нынешнюю ситуацию, которая сложилась во всех сферах деятельности Камчатского края: не хватает учителей, врачей различных специальностей, экономистов, строителей, специалистов горнорудной промышленности, нефтегазового дела и пр.

Сегодня государство ставит перед образовательным сообществом цели, которые достичь достаточно сложно. Например, вузы должны активно сотрудничать с предприятиями, готовить с учетом пожеланий будущих работодателей программы обучения, программы практик, привлекать активно работодателей к участию в итоговой государственной аттестации выпускников. Готовить совместными усилиями высококвалифицированных специалистов – такова должна быть цель высшей школы и представителей различных отраслей экономики, бизнеса и социальной сферы. Но в Камчатском крае весь бизнес строится не на потенциале развития, а на принципах извлечения максимальной выгоды, и желательно в более короткие сроки. Крупных предприятий, которые бы изъявили желание сотрудничать с высшей школой, вкладываться в развитие будущего кадрового потенциала, в крае нет. Руководитель предприятия не заинтересован в обучении специалиста на протяжении нескольких лет, ему

проще пригласить уже готового специалиста из стран ближнего зарубежья. Вот и появляются в сельских школах физики, плохо говорящие на русском языке, а в больницах врачи, не способные объяснить больному ни схему его лечения, ни перспективы избавления от недуга.

В крае нет и крупных инвестиционных проектов по следующим причинам: удаленность большинства территорий Дальнего Востока; суровые климатические условия; отсутствие или ограниченность дорожной инфраструктуры; недостаток или полное отсутствие энергоснабжения; отсутствие доступного Интернета; неповоротливый бюрократический механизм (решение практически всех вопросов через Москву); законодательные пробелы и нестыковки [5].

Пятый принцип или аспект проблемы – житейский: высокие тарифы ЖКХ, низкий уровень здравоохранения, плохой климат (девять месяцев длится зима), низкий уровень качества привозимых продуктов и высокие цены на них, и, самое главное, - невысокая заработная плата. В СССР была существенная разница между тем, что получали жители центральной части России и жители Дальнего Востока. Все ехали на Север на заработки, сейчас ситуация коренным образом поменялась. Реально молодежь зарабатывает от 10 до 20 тысяч рублей – это считается хорошей заработной платой, но прожить на нее и отложить какие-то средства для летнего отдыха у моря практически невозможно, учитывая, что ежемесячный счет за однокомнатную квартиру не менее 5 тысяч рублей, а минимальный прожиточный минимум с 1 февраля 2013г. составляет 13 тысяч 395 рублей. Однако это среднее значение. Для разных категорий граждан суммы разные. Так, для трудоспособного населения прожиточный минимум равен почти четырнадцати тысячам, для пенсионеров — одиннадцать, для детей — 12 тысяч 800 рублей. Предполагается, что на эти деньги человек может прожить один месяц. Однако «наряду с властями, прожиточный минимум рассчитывают и профсоюзы Камчатки. По их мнению, для того чтобы прожить на полуострове месяц, гражданам необходимо получать не менее 22 тысяч рублей» [3].

Инициативная молодежь уезжает, так как в центральной части России больше шансов устроиться на высокооплачиваемую работу, сделать карьеру и наслаждаться благами цивилизации.

Все указанные моменты, как отражение в зеркале, проецируются на сферу образования. XXI век принес глобальные социальные, экономические и научно-технические изменения, коснулись они и высшей школы.

Камчатский государственный университет имени Витуса Беринга является единственным классическим университетом полуострова, он социально значим, так как готовит специалистов естественнонаучного и гуманитарного профиля для всех сфер экономики края. Университет всегда был лидером по предоставлению качественных образовательных услуг, учиться в нём всегда было престижно, несмотря на утверждения студентов, что учиться в этом вузе «трудно, но интересно». Здесь берегут традиции, открывают новые, необходимые региону специальности, развивают научно-инновационную среду, межсетевое взаимодействие с вузами Российской Федерации и зарубежными

партнёрами. Коллектив вуза – это сплоченный организм, который реализует поставленные задачи и достигает поставленных целей. Свидетельством этого является поддержка Министерством образования Российской Федерации в 2012 году Программы стратегического развития вуза и получение гранта в размере трёхсот миллионов рублей.

Для того, чтобы справиться с решением ряда задач: преодолеть нехватку внебюджетных средств, не сокращать в связи с уменьшением количества абитуриентов научно-педагогические кадры, стимулировать молодёжь на обучение в аспирантуре, магистратуре вуза - была разработана и успешно реализована модель системы дополнительного непрерывного образования.

Сегодня можно смело утверждать, что её внедрение в университете позволило учесть потребности региона, а самому университету решить следующие задачи: аккумулировать научно-преподавательский состав университета для реализации поставленных перед ним задач; внедрить программы для сферы дополнительного образования; предоставить полную занятость педагогическому составу; расширить спектр образовательных программ, ориентированных на все слои населения города. Это способствовало сохранению высокого рейтинга вуза, увеличило получение внебюджетных средств, позволило создать условия для частичной занятости студентов - будущих специалистов.

На сегодняшний день вузы получают право, опираясь на федеральный стандарт, который обеспечивает освоение базовых, традиционных дисциплин, разрабатывать региональный компонент. Каждый вуз потенциально готовит специалистов для своего края – это происходит и в Камчатском государственном университете имени Витуса Беринга. Вуз старается расширить линейку регионального компонента через освоение студентами дисциплин, знания которых пригодятся им, вне зависимости от того, будут они работать на Дальнем Востоке, на Кавказе или за пределами нашей страны – это «Английский язык» и «Информационные системы».

Образовательная система любого вуза сегодня более гибкая, она ориентирована на новые достижения в научной и технической областях и учитывает интересы и запросы региона. Сегодня преподаватели вуза имеют возможность определять содержание образования и строить процесс обучения с учетом потребностей той территории, где проживают.

Будущий специалист должен осознавать, что достойное благосостояние ему сможет обеспечить только его профессионализм. В условиях рыночных отношений содержание профессионального труда специалистов на различных рабочих местах, формирование квалификационных и личностных требований предполагает не только систематизацию знаний студентов, но и учет запросов и требований работодателей. В этом случае система дополнительного непрерывного образования предоставляет все возможности для профессионального роста, так как она базируется на следующих принципах: индивидуальный подход, или индивидуальная образовательная траектория; вариативность образовательных программ для всех возрастов; преемственность

образовательных программ в рамках образовательной траектории; веерный принцип включения слушателя в систему, то есть на любом этапе обучения.

Система дополнительного непрерывного образования призвана расширить возможности и для проживающего на Камчатке населения (от 3-х лет до 60-ти и старше) для получения качественного образования.

На сегодняшний день внедрённая модель системы дополнительного непрерывного образования в Камчатском государственном университете имени Витуса Беринга состоит из пяти элементов: «Центр семейного развития» (возраст детей от 3-х лет до 14-ти), «Центр довузовской подготовки» (возраст детей от 14-ти лет до 18-ти), «Отдел среднего профессионального образования» (возраст от 17-ти до 19-ти лет), «Отдел дополнительного профессионального образования» (возраст от 18-ти лет до 60-ти и старше), в рамках которого существует «Лаборатория реализации студенческих проектов» (студенты 3-5 курсов) и «Отдел дистанционного обучения» (от 12-ти лет до 60 и старше).

Сегодня можно обоснованно утверждать, что была создана эффективно функционирующая система дополнительного непрерывного образования. Она удовлетворяет развивающиеся потребности личности на всех жизненных этапах, направлена на приобретение, расширение, углубление знаний, умений и навыков индивида, необходимых ему для достижения определенных целей саморазвития и самореализации; отражает потребности регионального рынка труда, существуя параллельно с классической системой непрерывного образования.

Литература.

1. Гаврилюк В.В. Социология образования: учебное пособие. - Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2003. – С. 160.

2. Указ Президента РФ от 19.01.2010 № 82 «О внесении изменений в перечень федеральных округов», утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849; Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. — 2010. — № 10, 21.01.2010 // URL: www.kremlin.ru.

3. 13 тысяч 395 рублей — новый прожиточный минимум на Камчатке // газета АИФ-Камчатка 01.02.2013. URL: <http://www.kamchatka.aif.ru/society/news/56347>.

4. Депутаты: Федеральные дотации для Камчатки необходимо увеличить [Электронный ресурс] // Пресс служба Законодательного собрания. URL: www.fishkamchatka.ru (дата размещения 01.09.2008).

5. Иностранные инвестиции не стремятся в депрессионный регион // Дальневосточный капитал, №8, 15 августа, 2011. URL: http://dvkapital.ru/regionnow/rf_15.08.2011_2839_inostrannye-investitsii-ne-stremjatsja-v-depressivnyj-region.html (дата обращения 01.05.2013).

6. Владимир ИЛЮХИН: Рыбопромышленные предприятия должны платить налоги в прибрежных регионах. Совет при полномочном Президенте РФ в Дальневосточном федеральном округе Викторе Ишаеве 14 марта, 2012 // газета Камчатский край. URL: <http://kamkrai.com/2012/03/21/vladimir-ilyuhin->

rybopromyshlennye-predpriyatiya-dolzhny-platit-nalogi-v-pribrezhnyh-regionah.html (дата размещения 21. 03. 2012; дата обращения 20.06.2013).

7. Камчатские сенаторы и депутаты отчитались о доходах за 2012 год: Валерий Пономарев заработал более 456 миллионов рублей, Василий Полукаров – почти миллиардер // *Вечерние вести Петропавловска*. URL: <http://www.vestipk.ru/?id=20101> (дата размещения 15.04.2013; дата обращения 20.06.2013).

Literature.

1. Gavrioliouk V.V. *Sociology of Education: A Training Manual*. - Tyumen, Tyumen State University Publishing House, 2003 - P.160.

2. Presidential Decree of 19.01.2010 № 82 "On Amendments to the list of federal districts", approved by Presidential Decree of 13 May 2000 № 849; Presidential Decree of 12 May 2008 № 724 "Matters of the system and structure of federal executive bodies" // *Russian newspaper*. - 2010. - № 10, 21.01.2010 // URL: www.kremlin.ru.

3. 13 000 395 rubles - the new living wage in Kamchatka // newspaper AMF-Kamchatka 01.02.2013. URL: <http://www.kamchatka.aif.ru/society/news/56347>.

4. Deputies: Federal subsidies for Kamchatka is necessary to increase [electronic resource] // Press service of the Legislative Assembly. URL: www.fishkamchatka.ru (date of placement of 01.09.2008).

5. Foreign investment does not seek to depression region // *Far capital*, №8, August 15, 2011. URL: http://dvkapital.ru/regionnow/rf_15.08.2011_2839_inostrannye-investitsii-ne-stremjatsja-v-depressivnyj-region.html (date accessed 01.05.2013).

6. Vladimir Ilyukhin: fishing enterprises have to pay taxes in the coastal regions. Council under the Plenipotentiary of the RF President in the Far Eastern Federal District Viktor Ishayev March 14, 2012 // newspaper Kamchatka Krai. URL: <http://kamkrai.com/2012/03/21/vladimir-ilyuhin-rybopromyshlennye-predpriyatiya-dolzhny-platit-nalogi-v-pribrezhnyh-regionah.html> (listing date 21 03 2012, date accessed 20.06.2013).

7. Kamchatka senators and deputies reported their incomes for 2012: Valery Ponomarev has earned more than 456 million rubles, Vasily Polukarov - almost billionaire // *Evening to Petropavlovsk*. URL: <http://www.vestipk.ru/?id=20101> (placement date 15.04.2013, date accessed 20.06.2013).

..