

УДК 316.012

Миронова Анна Алексеевна

аспирант кафедры социального управления и планирования
Санкт-Петербургского государственного университета
aamironova@list.ru

Anna A. Mironova

graduate student.

Department of social management and planning,
Saint-Petersburg State University.

aamironova@list.ru

Стратегическое планирование в системе социального управления городом

Strategic planning in the system of social city management

***Аннотация.** Данная статья описывает механизм и значение стратегического планирования как элемента системы социального управления городом. Территориальная локализация социальной жизни и взаимодействий является необходимым условием жизнедеятельности социальных субъектов. Уточнены понятия «город» и «стратегическое планирование», раскрыта специфика городского стратегического планирования. В качестве результата определены необходимые элементы процесса стратегического планирования как механизма координации деятельности различных субъектов управления городом – представителей местной власти, общественных и бизнес-организаций, жителей.*

***Ключевые слова:** социально-хозяйственная система, социально-территориальная общность, город, стратегическое планирование, социальное взаимодействие, местное сообщество, социальное управление, стратегия, партнерская модель.*

***Abstract.** The article describes the strategic planning mechanism in the system of social management of a city. Territorial localization of social life and interactions is a prerequisite for the activity of social actors. Definitions of «city» and «strategic planning» are improved and particular features are developed. The article result determines necessary elements of the strategic planning process as a mechanism of coordination of different city management subjects - representatives of local authorities, public and business organizations, citizens.*

***Keywords:** social-economic system, social-territorial community, city, strategic planning, social interaction, local community, social management, strategy, collaborating model.*

Города выступают в качестве специфических форм взаимодействия общества и природы. В историческом аспекте эта функция закрепились в

процессе развития общества, когда стала происходить не только пространственная локализация жилища, но и сферы труда, досуга, пространственно выделились учреждения государственного характера, и в качестве ключевого элемента возникла новая форма искусственно организованного пространства, а именно - город.

Город представляет собой социально-территориальную общность людей (общность по поселению), занятых несельскохозяйственной деятельностью и воспроизводящую в процессе самоорганизации базовые процессы своей жизнедеятельности. То есть город может рассматриваться и как специфическая социальная группа, которая вступает в социальные отношения в их территориальном проявлении. Основу города, который выступает как специфическое объединение общественных индивидов и социально-территориальная общность, в виде отдельной подсистемы составляет городское население (социум или сообщество).

В экономике и городской социологии используется особое понятие – местное сообщество, определяемое как «не только территориально-хозяйственное объединение, но историческая, культурная, соседская общность, способная как субъект управления на основе совместных ценностей (сопричастности к «малой родине», ответственности перед сообществом) преобразовать местное хозяйство, улучшить социальные условия проживания в соответствии с интересами своих граждан, постоянно изменяя качество жизни в лучшую сторону» [1, с.127].

Специфика социального управления городом будет заключаться в признании особых форм социального взаимодействия внутри местного сообщества, основанных на взаимных интересах и ценностях.

Такое социальное управление, в основу которого закладываются интересы и ценности городского социума (местного сообщества), приобретает особую значимость в контексте целей стратегического планирования города.

Стратегическое планирование в общем случае представляет собой процесс определения целей организации (социально-хозяйственной системы) и их изменений, а также ресурсов, необходимых для их достижения, и политики, направленной на приобретение и использование этих ресурсов [2, с.26]. Данное определение сложилось как обобщение опыта стратегического планирования в крупных организациях (корпорациях). В отличие от оперативного, стратегическое планирование выступает содержательной частью стратегического управления, связанного с преобразованиями в перспективе [3, с.8].

В рамках макросистем общий смысл стратегического подхода к перспективам во многом будет близким к тому, что реализуется в ходе стратегического управления успешными корпорациями. Главное заключается в отходе от сугубо ситуативного реагирования на изменения среды и переходе к реагированию упреждающему, предусматривающему

заблаговременное включение в действие новых факторов, способных в той или иной степени целенаправленно менять саму среду [4, с.97].

На современном этапе развития стратегического планирования меняется набор его функций для городского управления в целом. На первый план часто выходит уже не решение проблем грамотного и в дальнейшем эффективного функционирования городских планировочных инфраструктур и производств. Снижая тем самым приоритет отраслевого подхода, первоочередным становится учет и прогнозирование социальных условий, которые возникнут в перспективе реализации стратегии. Планирование трудовых ресурсов, сети социальных учреждений и т.д. зависит от вектора развития, заданного стратегией.

Местное сообщество при этом становится активным субъектом управленческих практик, которые необходимо рассматривать в контексте реализации новых форм социального взаимодействия, основанных на общности интересов и ценностей горожан.

Роль стратегического планирования в повышении качества социального управления городом состоит также в том, что оно выступает управленческим механизмом, ориентирующим на кооперацию все задействованные стороны: власть, бизнес, науку и образование, гражданское общество.

Таким образом, сегодня заметно меняется место и роль стратегического планирования в развитии города. Оно позволяет не только определить характер исполняемых каждым из членов городского сообщества функций, но и посредством согласования интересов и соблюдения приоритетных для всех горожан условий развития повысить качество социального управления городом, эффективность функционирования внутригородских структур и участие различных групп в реализации стратегии. Важно, чтобы на каждом уровне планового процесса - разработки, реализации, корректировки стратегии - реализовывалось участие городского сообщества в лице разных форм деятельности организаций и социальных групп (партнерская модель взаимодействия).

Эффективное построение системы качественного социального управления городом будет определяться следованием определенному набору необходимых элементов процесса стратегического планирования. Это:

- высокая степень вовлеченности местного сообщества в процедуру разработки и, в особенности, в процесс реализации стратегии;
- ясное понимание со стороны местных органов власти своих функций в процессе стратегического планирования, четкое видение своей роли как организатора;
- соответствие реализуемой стратегии ожиданиям и требованиям различных социальных групп внутри местного сообщества.

Наполнение данными элементами процесса стратегического планирования позволит достигнуть социальных целей и повысить качество городского социального управления.

Литература:

1. *Иванов В.Н. Местное сообщество – субъект реализации концепции устойчивого развития. Местное самоуправление в России: сборник статей. Под. Ред. В.Б. Зотова. М. «Ось-89», 2003.*
2. *Кинг У., Клиланд Д. Стратегическое планирование и хозяйственная политика. М., 1982.*
3. *Волчкова Л.Т. Планирование социально-экономического развития: Теория, методология, организация: Учебно-методич. пособие. СПб, 1999.*
4. *Кузык Б.Н., Кушлин В.И., Яковец Ю.В. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование: Учебник. М. 2009.*

References.

1. *Ivanov V.N. Local community - a subject of sustainable development concept realization // Local self-government in Russia: collection of articles / edited by V.B. Zotov. M.: «Os-89», 2003.*
2. *King W., Cleland D. Strategic planning and economic policy. M., 1982.*
3. *Volchkova L.T. Socio-economic development planning: theory, methodology, organization : study guide. SPb., 1999.*
4. *Kuzyk B.N., Kushlin V.I., Yakovets Yu.V. Forecasting, strategic planning and national programming : textbook. M., 2009.*