

УДК 94(436)

Бунькова Юлия Владимировна

кандидат исторических наук,
доцент кафедры всеобщей истории Кабардино-
Балкарского государственного
университета им. Х.М. Бербекова
y.bunkova@inbox.ru

Тамазов Муслим Султанович

кандидат исторических наук,
заведующий кафедрой всеобщей истории Кабардино-
Балкарского государственного
университета им. Х.М. Бербекова
muslimt@mail.ru

Коновалов Андрей Анатольевич

кандидат исторических наук,
доцент кафедры истории России Кабардино-
Балкарского государственного
университета им. Х.М. Бербекова
homunculus2@yandex.ru

Yuliya V. Bun'kova

candidate of historical Sciences, docent.
Department of general history,
Kabardino-Balkarian State University
y.bunkova@inbox.ru

Muslim S. Tamazov

candidate of historical Sciences, Head
of the Department of General History.
Kabardino-Balkarian State University
muslimt@mail.ru

Andrei A. Konovalov

candidate of historical Sciences, docent.
Department of history of Russia,
Kabardino-Balkarian State University
homunculus2@yandex.ru

Парламент в австрийских конституциях периода 1848-1849 гг.

Parliament in the Austrian constitutions in the period of 1848-1849

Аннотация. В статье рассматриваются разделы о парламенте в австрийских конституциях периода революции 1848-1849 гг.: конституции, составленной Пиллерсдорфом, Кремзирском проекте и Мартовской конституции. В статье показана значимость рассматриваемого периода в истории австрийского парламентаризма. В статье показаны исторические

условия создания трех австрийских конституций. Определены основные черты положения австрийского парламента в соответствии с указанными конституциями. Рассмотрены принципы формирования палат парламентов, обозначены критерии пассивного и активного избирательного права, статьи, посвященные деятельности рейхстага и его депутатов.

Ключевые слова: история Австрии, история стран Европы, европейские революции 1848-1849 гг., европейские конституции 1848-1849 гг., история австрийского конституционализма, история европейского конституционализма XIX века, история государства и права стран Европы.

Abstract. *This article considers sections of the Austrian constitutions concerning the Parliament in the period of revolution of 1848-1849: the Constitution drawn up by Pillersdorf, the Kremsier Constitution and the March Constitution. It shows the importance of the period under review in the history of the Austrian parliamentarism and describes the historical conditions for the creation of three Austrian constitutions. In accordance with these constitutions we identify the main features of the position of the Austrian Parliament and study principles of the chambers of parliament formation, criteria of active and passive suffrage, the articles on the activities of the Reichstag and its deputies.*

Keywords: *history of Austria, history of Europe, European revolutions of 1848-1849, European constitutions of 1848-1849, history of Austrian constitutionalism, history of European constitutionalism of the XIX century, history of state and law in Europe*

Изучение принципов австрийского парламентаризма периода 1848-1849 гг. имеет важное значение, как для понимания его истории, так и для комплексного представления о процессе становления современного правового государства.

Отличительными особенностями развития конституционализма в Европе в период 1848-1849 гг. были, как правило, насыщенность конституциями и конституционная нестабильность. Это утверждение в полной мере относится и к австрийским конституциям. Рассматриваемый период имеет важное значение в истории австрийского парламентаризма. Чешский историк М. Главачка отмечает, что в 1848 году впервые радикально изменились взгляды на характер государственной власти. Произошла временная замена абсолютизма конституционным правлением. М. Главачка указывает, что тогда либеральные избирательные процедуры были опробованы на практике. Значимость первого либерального парламента и несловных законодательных собраний отдельных провинций заключается в создании модели новой, гражданско-либеральной, культуры [1].

Рассмотрим, как развивался австрийский парламентаризм в условиях революции. В Австрийской империи революция началась 13 марта 1848 года. Проект конституции был опубликован 25 апреля 1848 г. Он был составлен либеральным министром Пиллерсдорфом. По нему рейхстаг осуществлял законодательную власть совместно с императором. Он состоял из двух палат. В состав Сената входили принцы императорского дома, достигшие двадцати

четырёх лет, члены, которые назначались императором, сто пятьдесят членов, которых землевладельцы избирали из своей среды. Палата депутатов состояла из 383 членов. Избрание членов Палаты депутатов основывается на численности населения. § 37 Конституции гласил: «Выборы членов обеих палат проводятся для первого рейхстага по временному положению о выборах» [2, р. 29]. § 38 оставлял право принятия окончательного избирательного закона созванным рейхстагом.

Избирательный закон был опубликован 11 мая. Он устанавливал для избираемых сенаторов высокий имущественный ценз, что было уступкой крупной буржуазии. Нижняя палата была выборной. Избирательными правами не были наделены рабочие, поденщики, прислуга, а также лица, пользующиеся вспомоществованием общественных благотворительных учреждений.

Конституция провозглашала открытый характер заседаний палат. Но оговаривалось, что возможны исключения. Для принятия такого решения необходимо было, чтобы с предложением о нем обратились 10 членов или председатель.

По конституции предполагался ежегодный созыв императором рейхстага. Император обладал правом распустить его или перенести. Все законы нуждались в одобрении обеими палатами и санкции императора. Обе палаты обладали правом внесения законодательных предложений. Для того, чтобы постановление вступило в действие, необходимо, чтобы в Сенате присутствовало минимум 30 членов, а в Палате депутатов – минимум 60.

Принятие законопроектов, дополняющих, разъясняющих или изменяющих конституции, нуждались одобрения двух третей присутствующих членов каждой из палат. При принятии других законопроектов достаточно простого большинства голосов.

Дальнейшее развитие революции вынудило императора изменить конституцию. Полномочиями для обсуждения и установления окончательной конституции прокламация императора наделяла учредительный рейхстаг. Согласно прокламации, избирательное право было демократизировано поправкой к закону о выборах. Выборы в рейхстаг состоялись на основании этого избирательного права. Он собрался в Вене 22 июля 1848 г.

Упомянем о его составе. Было избрано 190 славян и 160 немцев. В его составе 94 депутата были крестьянами, 74 чиновниками, 70 врачами и адвокатами, 24 священниками и 42 дворянами [3, с. 277].

В результате дальнейшей революционной волны рейхстаг с ноября стал заседать в Кромержиже (в Моравии). В историю он вошел как Кромержижский парламент. Так как немецкое название Кромержижа – это Кремзир, то есть и другое его название - Кремзирский рейхстаг [4, р. 346].

М. Главачка, оценивая Кромержижский парламент, отмечает, что он впервые в истории данного государства был сформирован путем свободных выборов, а не отдельными сословиями. Несмотря на то, что выборность не удалось сохранить надолго, опыт существования выборного парламента стал переломным моментом в политической истории Центральной Европы. Тем самым были заложены основы парламентаризма [1].

Имперское законодательство было предоставлено императору вместе с рейхстагом. По мнению Р. Хокэ, Кремзирский проект сделал бы из Австрийской монархии конституционно-парламентарную монархию [4, р. 348].

Кремзирский проект предусматривал федерализм исторических земель. Он исключил из своей сферы действия Ломбардо-Венецию и Венгрию.

Рейхстаг состоял из Народной палаты и Палаты земель. Было определено, что он должен собираться регулярно каждый год 15 марта, если император не созовет его членов раньше.

Конституция провозглашала открытый характер заседаний палат. Но в порядке исключения допускала возможность проведения закрытых заседаний, если этого потребуют председатель или в Народной палате минимум 20, в Палате земель минимум 10 депутатов. Предусматривалась выплата членам рейхстага жалованья (§ 83). Конституция наделяла правом обе палаты требовать информацию у министров, назначать комиссии с целью расследования. § 92 наделял правом каждого члена рейхстага интерpellировать у министров.

Народная палата состояла из 360 депутатов. Конституция детально обозначала критерии избирательного права. К ним относились имущественный ценз, возрастной ценз, равный двадцати четырем годам, и обладание гражданскими правами. Мы не будем подробно останавливаться на имущественном цензе, так как ему уделено внимание в опубликованной ранее статье [5, с. 155]. Для обладания пассивным избирательным правом были установлены следующие критерии: австрийское гражданство, обладание всеми гражданскими правами, проживание в империи не менее одного года, возраст не моложе двадцати восьми лет. § 96 Конституции определял прямой порядок выборов и обязательный минимум голосов, равный четверти избирателей.

Для того, чтобы быть избранным в Палату земель, необходимо было быть не моложе тридцати трех лет и соответствовать критериям, которые необходимы для получения пассивного избирательного права [6. С. 58].

Эта палата состояла из 115 депутатов. Из них - 6 депутатов из каждой отдельной имперской земли, которые избираются ландтагом, остальные - это депутаты каждого округа земель, которых нужно было избрать через крейстаг.

Кремзирский проект не вступил в действие. В марте 1849 г. произошли события, которые отразились на развитии конституционализма. Парламент был распущен, а Кремзирский проект заменила Мартовская конституция. Она была октроированной и менее либеральной. Мартовская конституция была составлена министром внутренних дел Штадионом фон Вартгаузенем и его сотрудниками.

Законодательная власть осуществлялась относительно имперских дел императором в союзе с рейхстагом, относительно дел земли – императором в союзе с ландтагом. Рейхстагу надлежало участие в законодательстве по тем вопросам, которые в этой имперской конституции называются делами империи.

По Конституции всеобщий австрийский рейхстаг должен был ежегодно созываться весной императором. Местом его работы была определена Вена, но он также мог быть созван императором и в других местах. Император

переносил и закрывал рейхстаг. Также, он имел право предписать роспуск всего рейхстага или одной из палат. Если рейхстаг переносится или распускается одна из палат, то заседания в обеих палатах должны были быть назначены тотчас же. Повторный созыв рейхстага в случае роспуска должен произойти в течение трех месяцев.

В верхнюю палату рейхстага каждая коронная земля должна была направить двух членов своего ландтага в качестве депутатов, оставшееся количество распределялось по соотношению населения всех коронных земель. Указанные двое членов ландтага должны были обладать полными гражданскими и политическими правами, быть не моложе сорока лет и быть не менее пяти лет гражданами Австрии. Другие члены верхней палаты могли избираться ландтагами только из числа граждан, соответствовавших указанным выше требованиям. Помимо этого, они платили минимум пятьсот гульденов конвенционных монет прямого налога [7, с. 72–73].

Выборы в нижнюю палату были прямыми. Независимо от размера уплачиваемых налогов правом голоса обладали собственники домов и земельных участков, владельцы предприятий, местные пасторы, офицеры, обладатели ученых степеней и учителя [8, с. 18-19]. Для избрания в нижнюю палату самому необходимо было иметь право голоса, обладать гражданскими и политическими правами в полном объеме, а также являться, как минимум, пять лет гражданином Австрийской империи и быть не моложе тридцати лет.

Члены нижней палаты избирались на пять лет, верхней – на десять лет.

Провозглашался открытый характер заседаний рейхстага. Однако, палаты имели право заседать закрыто по внесенному председателем или минимум 10 членами предложению.

§ 67 предоставлял рейхстагу участвовать в законодательстве по тем вопросам, которые определялись как дела империи.

§ 83 раздела Мартовской конституции, посвященного конституциям земель и ландтагам, гласил: «Все конституции отдельных коронных земель, образующих империю, должны вступить в силу в 1849 г. и должны быть представлены первому общему австрийскому рейхстагу, который созывается сразу после их введения» [7, с. 76].

В императорском манифесте говорилось, что конституция вступала в силу лишь после отмены чрезвычайного положения, вызванного революционными событиями. В итоге, Мартовская конституция не была введена в действие.

Таким образом, отчетливо видны общие черты во всех рассмотренных нами австрийских конституционных механизмах. Так, например, к ним относятся: осуществление законодательной власти совместно с рейхстагом; двухпалатный рейхстаг; преследование в судебном порядке и аресты членов рейхстага только с согласия палаты за исключением случаев, если они будут застигнуты на месте преступления; провозглашение открытого характера заседаний рейхстага, но с возможными исключениями, которым должны были предшествовать процедуры, закрепленные в конституциях.

Способ формирования верхней палаты рейхстага, по конституции, составленной Пиллерсдорфом, в отличие от двух других был достаточно консервативным. Так, часть Сената составляли принцы императорского дома, а также члены, назначаемые пожизненно императором.

Раздел Кремзирского проекта о рейхстаге был самым демократичным из всех подобных разделов рассмотренных конституций. Так, например, он предполагал выплату каждому члену рейхстага жалования (в отличие от Мартовской конституции, предусматривавшей выплату жалования только членам нижней палаты), наделял палаты правом потребовать информацию у министров, наделял правом каждого члена рейхстага интерpellировать у министров более демократичные статьи, посвященные избирательному праву.

Во всех трех конституциях раздел о рейхстаге начинается с обозначения в первой же статье его как двухпалатного. При этом порядок конституционных статей в разделах, посвященных рейхстагу, разнится. В Конституции, составленной Пиллерсдорфом, и в Мартовской конституции в первых же статьях раскрывается принцип формирования палат рейхстага, а в Кремзирском проекте сначала идут статьи, посвященные деятельности рейхстага.

Период 1848-1849 гг. отмечен в Австрийской империи, как и в ряде других европейских государств, конституционной нестабильностью. Как следствие, разделы о парламенте в австрийских конституциях также претерпевали изменения. На них повлияли исторические условия, в которых они создавались, в результате чего разделы австрийских конституций, посвященные рейхстагу, отразили тенденции хода революции 1848-1849 гг.

Литература:

1. Главачка М. «Весна народов» в Центральной Европе. Историческое наследие революции 1848-1849 годов в Австрийской империи (на примере чешских земель). Пер. Я. Шимова. URL: http://www.intelros.ru/readroom/nz/nz_60/2921-vesna-narodov-v-centralnoj-evrope..html (дата обращения: 10.09.2015)

2. «Pillersdorfsche Verfassung» 25. April 1848. *Verfassungen der Welt vom späten 18. Jahrhundert bis Mitte des 19. Jahrhunderts. Europa: Band 2. München, 2005.*

3. *История Европы с древнейших времен до наших дней: В 8 т. С.П. Пожарская и др. М. 2000. Т. 5.*

4. Hoke R. *Österreichische und deutsche Rechtsgeschichte. Wien; Köln; Weimar, 1996.*

5. Бунькова Ю.В., Тамазов М.С., Эржибова Ф.А., *Европейский конституционализм в 1848-1849 гг. и избирательные права граждан. //Теория и практика общественного развития. 2015. № 9. С. 153-159.*

6. *Kremsierer Grundrechtsentwurf. Verfassungen der Welt vom späten 18. Jahrhundert bis Mitte des 19. Jahrhunderts. Europa: Band 2. München, 2005.*

7. *Reichsverfassung für das Kaiserthum Oesterreich 4. März 1849. Verfassungen der Welt vom späten 18. Jahrhundert bis Mitte des 19. Jahrhunderts. Europa: Band 2. München, 2005.*

8. *Современные избирательные системы. Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили. Е.А. Водяницкая и др. М. 2011.*

References.

1. *Glavachka M.* «Spring of Peoples» in Central Europe. The historical legacy of the revolution of 1848-1849 in the Austrian Empire (on the example of the Czech lands) / transl. by Ya. Shimov. URL: http://www.intelros.ru/readroom/nz/nz_60/2921-vesna-narodov-v-centralnojj-evrope.html (date of access: 09.10.2015)

2. «Pillersdorfsche Verfassung» 25. April 1848. Verfassungen der Welt vom späten 18. Jahrhundert bis Mitte des 19. Jahrhunderts. Europa: Band 2. München, 2005.

3. The history of Europe since ancient times to the present days : in 8 vols. / S.P. Pozharskaya et al.. M., 2000. Vol. 5.

4. *Hoke R.* Österreichische und deutsche Rechtsgeschichte. Wien; Köln ; Weimar, 1996.

5. *Bun'kova Yu.V., Tamazov M.S., Erzhibova F.A.* The European constitutionalism in 1848-1849 and the electoral rights of citizens // Theory and Practice of Community Development. 2015. № 9. P. 153-159.

6. *Kremsierer Grundrechtsentwurf.* Verfassungen der Welt vom späten 18. Jahrhundert bis Mitte des 19. Jahrhunderts. Europa: Band 2. München, 2005. P. 58

7. *Reichsverfassung für das Kaiserthum Oesterreich 4. März 1849.* Verfassungen der Welt vom späten 18. Jahrhundert bis Mitte des 19. Jahrhunderts. Europa: Band 2. München, 2005.

8. Modern electoral systems. Vol. 6: Austria, Ireland, Norway, Chile / E.A. Vodyanitskaya et al. M., 2011.