

УДК 332.145

Васютинский Игорь Юрьевич

доктор технических наук, профессор, заведующий
кафедрой экономики и предпринимательства.

Московский государственный университет

геодезии и картографии

mriaz@yandex.ru

Рязанцева Маргарита Васильевна

кандидат технических наук, доцент,

доцент кафедры экономики и предпринимательства.

Московский государственный университет геодезии и картографии,

mriaz@yandex.ru

Якушова Елена Сергеевна

кандидат экономических наук,

доцент кафедры экономики и предпринимательства.

Московский государственный университет геодезии и картографии,

yakena@yandex.ru

Igor U. Vasyutinskiy

Doctor of Technical Sciences, Professor,

Head of the Chair of Economics and Business,

Moscow State University of Geodesy and Cartography

mriaz@yandex.ru

Margarita V. Ryazantseva

Candidate of Technical Sciences, Docent,

Associate Professor on the Chair of Economics and Business

Moscow State University of Geodesy and Cartography

mriaz@yandex.ru

Elena S. Yakushova

Candidate of Economical Sciences,

Associate Professor on the Chair of Economics and Business

Moscow State University of Geodesy and Cartography

yakena@yandex.ru

**Стратегическое управление специальными экономическими зонами
на основе рейтинга эффективности**

**Strategic management of special economic zones
using the ranking of efficiency**

Аннотация. В данной статье на основе обобщения зарубежного и российского опыта выполнен содержательный анализ функций специальных экономических зон (СЭЗ). Проанализировано позитивное и негативное влияние СЭЗ на социально-экономические процессы. Предложена методика оценки

эффективности СЭЗ. Обоснована необходимость стратегического управления СЭЗ.

Ключевые слова: *специальные экономические зоны, развитие территорий, иностранные инвестиции, стратегическое управление.*

Abstract. *In this article was performed a comprehensive analysis of the functions of special economic zones (SEZ) based on a synthesis of foreign and Russian experience. The positive and negative effects of FEZ on socio-economic processes were assessed. The method of estimation of the effectiveness of FEZ was suggested. The necessity of strategic management of SEZ was proven.*

Keywords: *special economic zones, regional development, foreign investments, strategic management.*

Процесс создания специальных (особых) экономических зон является одной из значимых тенденций последних десятилетий. По данным Мирового банка (2008 г.), в мире создано около 3000 специальных экономических зон (СЭЗ) в 135 странах мира [1, с.2]. Одним из лидеров этого движения является Индия, в которой по состоянию на 2012 г. функционирует 143, а формально создано 634 СЭЗ [2]. Высочайшую эффективность создания СЭЗ демонстрирует Китай, в котором только на национальном уровне создано более 100 СЭЗ [3, с.17].

В соответствии с классификацией Международной организации труда, существует несколько типов СЭЗ: свободные торговые зоны, особые экономические зоны, зоны экспортной переработки, портовые, туристско-рекреационные зоны, зоны высоких технологий, территории опережающего социально-экономического развития и др. [4, с.18-21].

Несмотря на особенности национального законодательства, механизм создания СЭЗ в разных странах во многом схожий: особые зоны создаются путем выделения специальной территории, на которой устанавливаются особые таможенные и налоговые льготные условия, основная цель предоставления которых заключается в привлечении иностранных инвесторов для создания производства, ориентированного преимущественно на экспорт.

В российском законодательстве под особой экономической зоной понимается создаваемая на федеральном или региональном уровне обособленная территория, в рамках которой устанавливается особый режим осуществления предпринимательской деятельности [5, ст.2].

Процесс создания СЭЗ в нашей стране был активно «запущен» в 2005 г. Сейчас на территории России действуют уже свыше 24 ОЭЗ четырех видов: промышленные, технологические, туристические и логистические. Кроме того Правительство РФ поручило Минэкономразвития и другим профильным министерствам подготовить проект создания на Дальнем Востоке зон опережающего социально-экономического развития, на территории которых будут установлены налоговые каникулы, упрощенный порядок получения разрешений на строительство, подключения к электросетям и прохождения таможенных процедур [6].

Цель исследования, результаты которого представлены в статье, заключалась в изучении причин, по которым ОЭЗ, являясь инструментом социально-экономического развития страны, могут превратиться в очаги дестабилизации и социальной напряжённости. Также одной из задач исследования была разработка рекомендаций стратегического характера для повышения эффективности функционирования СЭЗ в России.

Динамика распространения СЭЗ по всему миру сопоставима с ростом количества публикаций зарубежных и отечественных исследователей, посвященных вопросам значимости СЭЗ и анализу их влияния на конкретный регион, страну и мировую экономику в целом. В настоящее время накоплен большой опыт функционирования особых зон, который позволяет в полной мере оценить их социально-экономические функции и последствия создания.

Многие авторы, характеризуя СЭЗ, выделяют следующие их функции: функция повышения конкурентоспособности национальной экономики, функция ускорения социально-экономического развития региона, функция формирования нового стандарта качества жизни населения [7, с.225]. Именно поэтому наиболее активное создание СЭЗ наблюдается в развивающихся странах. По мнению бывшего руководителя РосОЭЗ профессора Алпатова А.А., СЭЗ также выполняют антикризисную функцию, т.к. они являются эффективным инструментом привлечения инвестиций в экономику страны и региона, основой диверсификации экономики региона и её модернизации [8, с.10-11].

В условиях глобализации мировой экономики одной из приоритетных функций СЭЗ можно считать содействие ускорению интеграции национальной экономики в мировую торговлю. В СЭЗ, как правило, привлекаются компании с иностранным капиталом, производящие продукцию под известными мировыми брендами. Дж. Ван и Ю. Халим полагают, что одной из важнейших функций создания СЭЗ в развивающихся странах также является политическая [1, с.2; 10]. Речь идёт о совершенствовании национального законодательства с целью его гармонизации с международными нормами права в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности.

Безусловно, СЭЗ способствуют притоку иностранного капитала, привлечению новых технологий, созданию новых рабочих мест и, как следствие, активизируют экономический рост страны. При стратегическом государственном управлении эти зоны также способствуют развитию региональной инфраструктуры. Многие СЭЗ превращаются в ведущие мировые бизнес-центры налаживания деловых связей, как например, китайские Шенжень и Ганьджоу.

Для многих стран именно СЭЗ являются единственным источником поступлений в экономику страны, как, например, для Бангладеш. Именно для развивающихся стран очень важной является функция стимулирования экономического роста [9, с.31].

Однако, перечисляя аспекты положительного влияния СЭЗ на социально-экономические процессы, нельзя забывать и об отрицательных эффектах их

функционирования. В погоне за сверхприбылью известные мировые компании и бренды создают свои производства в особых зонах, ориентируясь на низкие издержки и низкую стоимость труда, что может привести к усилению экономических проблем в стране. Например, экстенсивный рост текстильной промышленности в Бангладеш, спровоцированный иностранными инвестициями, привел к энергетическому кризису и ускоренному износу основных фондов. «Экономия» на инвестициях в НИОКР и модернизацию производства стала причиной ухудшения качества выпускаемых тканей и, как следствие, подорвала конкурентоспособность текстильной промышленности в целом. В результате фермеры стали переориентироваться на более прибыльные товарные культуры, такие как сахарный тростник. [9, с. 33].

Для анализа эффективности функционирования СЭЗ с точки зрения повышения конкурентоспособности национальной экономики авторами предлагается использовать следующие критерии:

1. Влияние на инвестиционную активность (объем привлеченных инвестиций).
 2. Влияние на инновационную активность (развитие инновационного потенциала).
 3. Влияние на социально-экономическое развитие региона (рост ВРП).
 4. Влияние на стандарты качества жизни населения.
 5. Влияние на экологическую обстановку.
- Степень влияния будет оцениваться по 4-х балльной шкале, где
- 4 – интенсивный рост (темпы роста выше среднемировых);
 - 3 – экстенсивный рост (темпы роста ниже среднемировых, но выше средних по стране);
 - 2 – незначительное изменение показателей;
 - 1 – отрицательная динамика показателей.

Таблица 1

Шкала оценки эффективности функционирования СЭЗ

Тип СЭЗ	Границы
Зелёная зона (ЗЗ)	20-16
Жёлтая зона (ЖЗ)	10-15
Красная зона (КЗ)	5-9

Зелёные зоны – это зоны высоких технологий, которые играют роль локомотива экономического развития регионов, способствуя модернизации экономики. Важным социальным последствием функционирования таких зон является повышение уровня жизни населения и развитие человеческого капитала (повышение квалификации и уровня образования населения). Экономический рост региона также способствует динамичному развитию системы образования и здравоохранения. Таким образом, открывая доступ к ноу-хау, новым знаниям и компетенциям, инновационные зоны служат основой структурных реформ экономики, основой интеграции образования и экономики, основой создания высокотехнологичных рабочих мест для

молодежи. Удачные примеры глобальных инфраструктурных изменений в результате создания СЭЗ демонстрирует Китай.

Особенностью **жёлтых зон** являются средние показатели по основным критериям эффективности и, как правило, отсутствие инновационной составляющей. К типичным представителям этого вида можно отнести торговые зоны. Положительная роль жёлтых зон заключается в стимулировании региональной экономики за счет привлечения иностранных инвестиций. Однако если в эту группу по результатам оценки попала технико-внедренческая зона, то это говорит о необходимости принятия административных мер по повышению контроля над её деятельностью.

Красные зоны – это территории, на которых активизация предпринимательской деятельности привела к снижению качества жизни населения и/или ухудшению экологической обстановки. Эти зоны привлекают инвесторов дешевыми трудовыми и природными ресурсами. В связи с этим некоторые зарубежные исследователи также выделяют эксплуататорско-дискриминационную функцию СЭЗ [9, с.33; 10].

Например, в ряде СЭЗ, особенно в азиатском регионе, наблюдаются проблемы в области соблюдения трудовых прав наемных работников, прежде всего дискриминация в оплате труда, эксплуатация женского и детского труда, ограничивается деятельность профсоюзов, запрещаются забастовки. Часто работники работают сверхурочно без оплаты. В Малайзии отменен закон, запрещающий женщинам работать в ночную смену. В некоторых ОЭЗ Китая средняя продолжительность рабочей недели варьируется от 54 до 77 часов [9, с.33; 10].

Причинами низкой эффективности СЭЗ являются просчеты в стратегическом планировании на этапе их создания и недальновидная политика местных властей на этапе функционирования специальных зон.

При разработке механизмов, стимулирующих деятельность резидентов СЭЗ, государство не всегда уделяет должное внимание мероприятиям по стимулированию развития организаций, обслуживающих СЭЗ. Например, при функционировании СЭЗ, как правило, действуют две независимые модели налогообложения – для резидентов и нерезидентов ОЭЗ, связанных с резидентами «цепочкой создания ценности», что в результате приводит к отрицательной синергии. Подобные проблемы наблюдаются не только в азиатских странах, но и в особых зонах, созданных на российском Дальнем Востоке. По мнению Правительства РФ, эффективность организаций-участников СЭЗ находятся в прямой зависимости от деятельности горнодобывающих предприятий и предприятий энергетического комплекса, следовательно, необходима единая стратегия развития территорий, а не отдельных её резидентов.

Ещё одной актуальной проблемой для России является повышение эффективности действующей системы контроля над деятельностью российских ОЭЗ. По итогам аудиторской проверки управляющих компаний особых экономических зон, проведенной Счетной палатой РФ в 2013 г., был выявлен

очень низкий уровень выполнения плана по стоимости строительства объектов ОЭЗ (всего 26%). Также в ходе контрольного мероприятия были установлены факты неэффективного и нецелевого расходования средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ» [11].

Одними из ключевых факторов при создании СЭЗ является географическое положение территории и наличие развитой инфраструктуры. Однако не стоит забывать, что «привязка» СЭЗ к крупным городам (как сейчас это происходит вокруг Москвы и Санкт-Петербурга) может способствовать росту диспропорций в экономическом развитии регионов страны [12, с.69]. Все это говорит о необходимости совершенствования стратегии размещения ОЭЗ на территории Российской Федерации.

Для освоения и адаптации зарубежного опыта в сфере высоких технологий необходимы высококвалифицированные кадры. Опыт азиатских стран показывает, что иностранные инвесторы практически не занимаются подготовкой и переподготовкой персонала, предпочитая сразу нанимать сотрудников с подходящей квалификацией. Кроме того, ориентация промышленности России на иностранные технологии без развития собственной инновационной базы ставит под угрозу национальную безопасность. В этой связи важным элементом государственной политики создания СЭЗ должны стать инвестиции в человеческий капитал. Создание научных и образовательных центров на территории особых зон позволит сократить отток молодежи из регионов и будет способствовать привлечению в СЭЗ наукоемких инвестиционных проектов.

В результате проведенного исследования функционирования СЭЗ в России и за рубежом можно сделать следующие выводы:

1. Специальные экономические зоны играют важную роль на микро- и макроуровне, оказывая существенное влияние на экономические, социальные и политические процессы национальной и мировой экономики.

2. Основой эффективного функционирования СЭЗ и выполнения ими стимулирующих экономическое развитие функций является грамотное государственное стратегическое планирование, в основе которого должны лежать тщательный анализ конкурентных преимуществ региона, возможных проблем и угроз в результате создания подобных зон.

3. Одной из важнейших функций государства является контрольная функция. В первую очередь это касается контроля над использованием бюджетных средств, выделенных на строительство базовых элементов инфраструктуры СЭЗ, а также надзора в сфере трудового, налогового и экологического законодательства.

4. Большинство СЭЗ ориентировано на привлечение иностранного капитала. Задача государства - создать такие условия, чтобы иностранные инвестиции способствовали технологической модернизации и повышению уровня жизни населения, а не приводили к дестабилизации социально-экономических процессов и ухудшению экологии региона.

5. Государственная политика создания СЭЗ должна ориентироваться на развитие региональных систем профессионального образования и повышения квалификации в сфере высоких технологий. Следует создавать стимулы для привлечения ведущих ученых и преподавателей в учебные заведения, создаваемые в СЭЗ. При этом следует вести идеологическую работу, направленную на воспитание патриотизма среди молодежи.

При разработке грамотной государственной политики и стратегии специальные экономические зоны могут стать центрами возрождения российских регионов, способствовать развитию потенциала регионов, сохранению их кадров, снижению социальной напряженности.

Литература

1. Wang J. *The Economic Impact of Special Economic Zones: Evidence from Chinese Municipalities*. // *Job Market Paper*, Nov, 2009. [Электронный ресурс]. URL: http://se.shufe.edu.cn/upload/_info/42910_1001270253311.pdf.

2. *The Government of India*. // Официальный сайт Правительства Индии. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sezindia.nic.in/about-asi.asp>.

3. Gebhardt H., Reuber P. *The Theory and Practice of Free Economic Zones: A Case Study of Tianjin, People's Republic of China*. [Электронный ресурс]. URL: <http://archiv.ub.uni-heidelberg.de/volltextserver/3244/1/fez-meng.pdf>.

4. *Особые экономические зоны / С.В. Приходько, Н.П. Воловик; Консорциум по вопр. приклад. эконо. исслед., Канад. агентство по междунар. развитию [и др.]*. – М., ИЭПП, 2007. – 268 с.

5. *Об Особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации № 116-ФЗ от 25 июля 2005 г. (в ред. от 04 марта 2013)* // Официальный сайт. Россия. Особые экономические зоны. [Электронный ресурс]. http://www.russez.ru/management_company/normative

6. *Совещание об основных принципах создания и управления территориями опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке*. // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL <http://government.ru/news/10259>.

7. Чернявская Ю.А. *Перспективы развития особых экономических зон в Российской Федерации* // Место и роль России в мировом хозяйстве: сб. матер. междунар. науч. - практич. конф. Воронеж: Научная книга, 2006.

8. Алпатов А.А. *Особые экономические зоны: главные результаты работы в 2008 году* // Вестник ОЭЗ. 2008. № 3. С. 10–11.

9. Md. Mazedul Islam, Adnan Maroof Khan, Md. Monirul Islam *Textile Industries in Bangladesh and Challenges of Growth*. // *Research Journal of Engineering Sciences* Vol. 2(2), 31-37, February (2013). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.isca.in/IJES/Archive/v2i2/7.ISCA-RJEngS-2013-002.pdf>.

10. Halim U. *Expansion of SEZs under Neoliberalism*. [Электронный ресурс]. URL: http://nancysullivan.typepad.com/my_weblog/2011/03/untold-agonies-from-asias-special-economic-zones-lessons-for-png-1.html.

11. Березина Е. Зоны стоят на месте. // *Российская газета*. - 2014. – 14 января. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2014/01/14/zoni.html>.

12. Рязанцева М.В. Стимулирование инвестиций в особые экономические зоны. // *Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований*. 2013. № 5 . С. 67-69.

Literature

1 . Wang J. *The Economic Impact of Special Economic Zones: Evidence from Chinese Municipalities*. // *Job Market Paper*, Nov, 2009. [Electronic resource]. URL: http://se.shufe.edu.cn/upload/_info/42910_1001270253311.pdf.

2 . *The Government of India*. // Official site of the Government of India. [Electronic resource]. URL: <http://www.sezindia.nic.in/about-asi.asp>.

3 . Gebhardt H. Reuber P. *The Theory and Practice of Free Economic Zones: A Case Study of Tianjin, People's Republic of China*. [Electronic resource]. URL: <http://archiv.ub.uni-heidelberg.de/volltextserver/3244/1/fez-meng.pdf>.

4 . *Special economic zones / Pages V. Prikhodko, N. P. Volovik; Consortium on world house-keeper. исслед. Роре. agency on международ. to development [etc.]*. – М, IEPP, 2007. - 268 pages.

5 . *About Special economic zones in the Russian Federation: The federal law of the Russian Federation No. 116-FZ of July 25, 2005 (in an edition of March 04, 2013)*//the Official site. Russia. Special economic zones. [Electronic resource]. http://www.russez.ru/management_company/normative

6 . *Meeting about the basic principles of creation and management of territories of advancing social and economic development on Distant Vostoke*//the Official site of the Government of the Russian Federation. [Electronic resource]. URL <http://government.ru/news/10259>.

7 . Chernyavskaya Yu.A. *Prospects of development of special economic zones in the Russian Federation//the Place and a role of Russia in the world economy: сб. матер. междунар. науч. - практич. конф. Voronezh: Scientific book, 2006*.

8 . Alpatov A.A. *Special economic zones: the main results of work in 2008*//the *OEZ Bulletin*. 2008 . No. 3. Page 10-11.

9 . Md. Mazedul Islam, Adnan Maroof Khan, Md. Monirul Islam *Textile Industries in Bangladesh and Challenges of Growth*. // *Research Journal of Engineering Sciences* Vol. 2(2), 31-37, February (2013). [Electronic resource]. URL: <http://www.isca.in/IJES/Archive/v2i2/7.ISCA-RJEngS-2013-002.pdf>.

10 . Halim U. *Expansion of SEZs under Neoliberalism*. [Electronic resource]. URL: http://nancysullivan.typepad.com/my_weblog/2011/03/untold-agonies-from-asias-special-economic-zones-lessons-for-png-1.html.

11 . Berezina E. *Zones stand still*. // *Russian newspaper*. - 2014 . – January 14. [Electronic resource]. URL: <http://www.rg.ru/2014/01/14/zoni.html>.

12 . Ryazantseva M. V. *Stimulation of investments into special economic zones*. // *International magazine of applied and basic researches*. 2013 . No. 5. Page 67-69.