

УДК 316.34

Юданова Ксения Олеговна

аспирант. Московский государственный
университет имени М.В. Ломоносова
ksenia_yaya@bk.ru

Kseniya O. Yudanova

Graduate student of sociological faculty.
Lomonosov Moscow State University
ksenia_yaya@bk.ru

Оценка бедности: основные показатели

Poverty assessment: main indicators

***Аннотация.** В данной статье рассмотрены основные показатели бедности. При анализе автор придерживается утвержденной на федеральном уровне абсолютной концепции измерения бедности. На основе официальных данных Росстата анализируется уровень, глубина и острота бедности, а также делается акцент на социально-демографических характеристиках бедного населения. Динамика показателей бедности в условиях системного кризиса и экономических санкций должна стать предметом особого внимания не только у экспертов, но и у представителей политической власти. Именно анализ данных показателей позволит регулировать неравенство и выделить малоимущие группы для программ социальной поддержки.*

***Abstract.** In this article the main indicators of poverty are considered. In the analysis the author adheres to the absolute concept of measurement of poverty approved at the federal level. On the basis of official data of Rosstat the level, depth and sharpness of poverty is analyzed, and also the emphasis is placed on social and demographic characteristics of the poor population. Dynamics of indicators of poverty in the conditions of system crisis and economic sanctions has to become a subject of special attention not only at experts, but also at representatives of the political power. The analysis of these indicators will allow to regulate an inequality and to allocate needy groups for programs of social support.*

***Ключевые слова:** измерение бедности, черта бедности, прожиточный минимум, потребительская корзина, уровень бедности, глубина бедности, острота бедности, профиль бедности.*

***Keywords:** poverty measurement, poverty line, living wage, consumer basket, poverty level, poverty depth, sharpness of poverty, poverty profile.*

Анализ любого социально-экономического явления предполагает его измерение. Не исключением является и такое социально-экономическое явление, как бедность.

Существует два этапа исследования бедности – определение и ее оценка.

Первый этап позволяет охарактеризовать бедность как многомерное явление, где определение на базе только одного критерия невозможно. Поэтому бедность определяется как социально-экономическое положение определенных социальных групп с уровнем обеспечения денежными доходами, не позволяющим достойно удовлетворить физиологические, а также духовные потребности, включающее в себя различного рода лишения. Данные формы лишений ограничивают потенциальные возможности таких групп. Все это является причиной неспособности вести образ жизни, принимаемый в обществе в качестве нормального. Однако бедные люди, как и представители других социальных групп, являются полноправными членами данного общества, имеющие те же права и гарантии, что и остальные граждане. Данное положение требует понимания не только сути проблемы, причин ее возникновения, но и оценки.

Именно оценка производится на втором этапе исследования бедности. Данный этап включает в себя установление черты бедности, определения уровня бедности (доли населения с доходами ниже черты бедности), глубины бедности (степени материальной недостаточности бедных семей), остроты бедности (степени расслоения бедных семей по уровню дохода), а также профиля бедности (социальный состав бедных слоев населения). В конечном итоге с помощью этих показателей можно говорить о том или ином благосостоянии населения в целом.

Рассмотрим каждый из этих показателей более подробно.

Первый показатель - черта бедности. В широком смысле слова представляет границу, разделяющую бедных и небедных. Для определения черты бедности используют уровень располагаемого дохода, валового дохода или потребления, ниже которого человек считается бедным.

В России в современных условиях в основу оценки бедности положена абсолютная концепция определения черты бедности. Порогом бедности считается установленный законодательством прожиточный минимум, вычисляющийся нормативным методом с расчетом на месяц на одного человека. В IV квартале 2014г. прожиточный минимум в целом по России составлял 8234 рубля [6]. Данный показатель устанавливается правительством РФ ежеквартально на основании потребительской корзины и данных Росстата об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги, и расходов по обязательным платежам и сборам.

Прожиточный минимум должен быть таким, чтобы хоть какой-то набор необходимых продуктов, товаров и услуг (то есть то, что есть в корзине) человек с небольшим достатком все же мог получить. Если доходы гражданина неотягивают до этого минимума, он признается бедным и получает право на

помощь от государства. Именно от величины прожиточного минимума отталкиваются все расчеты социальных выплат - будь то пенсии или пособия.

Данные по малоимущим хозяйствам, представленные населением с уровнем располагаемых ресурсов ниже величины прожиточного минимума, предоставляет официальная российская статистика Госкомстат (Росстат). Согласно их данным, в России численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в последние годы заметно увеличивается. Например, в 2013 году их численность составила 15,5 млн. человек, а в 2014 году – 18,9 млн. человек [6].

Второй показатель - уровень бедности. Представляет собой долю населения, семейный доход которой находится ниже какого-то абсолютного уровня, называемого чертой бедности, и не имеющую возможности приобрести товары из минимальной потребительской корзины (выражается в процентах). При определении уровня бедности измеряются доходы домохозяйств, так как возникают трудности с разделением потребления конкретного человека в семье. Согласно официальным данным, в ближайшее время ожидается увеличение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума. В 2015 году прогнозируют повышение уровня бедности до 11,7% [2], в то время как в 2014 году он составлял 11,5% [5]. Данное состояние связывают с кризисом падения доходов населения в результате валютных шоков, инфляции и спада предпринимательства. При этом стоит отметить, что доля россиян, которые относят себя к нижним имущественным группам, по-прежнему довольно высокая. По итогам 2014 года малообеспеченными являлись 54% жителей [4].

Показатель уровень бедности прост в использовании и понимании, однако он не дает представления о том, насколько бедны те или иные группы населения, насколько их доходы ниже границы бедности, поэтому при определении динамики бедности и оценки эффективности мер по борьбе с ней он может привести к погрешностям. К таким, например, как: при изменении границы бедности доля бедных остается неизменной, хотя на борьбу с бедностью тратятся значительные финансовые ресурсы, т.е. уровень бедности не чувствителен к изменениям доходов бедных. В таком случае более очевидную оценку динамики бедности дает показатель дефицита дохода, характеризующий глубину.

Третий показатель - глубина бедности (индекс разрыва бедности, дефицит дохода, дефицит потребления). В его основе лежит разница между чертой бедности и уровнем соответствующего показателя благосостояния (потребление, расходы, доходы и др.) бедных, т.е. показатель отражает степень превышения черты бедности над уровнем расходов или средним доходом бедных. Российская макростатистика оценивает глубину бедности как сумму доходов, которую необходимо доплатить всем бедным, чтобы они перестали быть таковыми, в процентном выражении от объемов доходов всего населения. По последним данным Росстата, дефицит денежного дохода в 2013 году составил 417,9 млрд. руб., в то время как в 2012 году 370,5 млрд. руб. [6].

Однако есть недочет у этого показателя: он не чувствителен к остроте бедности.

Четвертый показатель - острота бедности. Данный показатель является одним из наиболее простых суммарных показателей, посредством которого при оценке совокупной бедности значения показателя глубины бедности у бедных взвешиваются сами на себя (возводятся в квадрат). Он является важнейшим критерием оценки бедности, способным отразить изменения степени серьезности проблемы и определить максимальную глубину бедности. Отличие же индекса остроты бедности от индекса глубины бедности состоит в том, что при расчете второго придается больший удельный вес домохозяйствам с более значительным дефицитом доходов (расходов). Показатель остроты бедности характеризует неравенство среди бедных слоев населения. Степень расслоения можно определить с помощью коэффициента Джини. По последним данным, в 2013 году коэффициент Джини по денежным доходам составил 0,418 [3], что говорит о высокой концентрации неравенства.

При определении показателя остроты бедности необходимо соблюдать следующий принцип: давать деньги не самому бедному, а самому богатому из бедных, тогда удастся снизить уровень бедности.

Пятый показатель - профиль бедности. Предполагает анализ социального состава бедных слоев населения, изменяющегося во времени. С помощью него возможно получить сведения о том, кто подвержен риску бедности (какие группы населения), а также состав контингента бедных (категории населения). Требуется это не только для анализа бедности, но и для выработки соответствующей социально-экономической политики. При определении групп населения, подверженных риску бедности, удастся выявить причинные факторы бедности и разработать такие меры политики, которые с наибольшей долей вероятности улучшат ситуацию в целевой группе. Состав же бедных помогает выявить факторы и выработать меры политики, которые должны помочь большинству бедных [1].

Риски бедности в России, как и в большинстве стран, неодинаковы для различных групп населения. Как показывают исследования, проводимые экспертами, в структуре малоимущего населения до сих пор высока доля сельских жителей. Однако в сложившейся экономической ситуации в более худшем положении оказываются жители крупных городов в результате обвального падения потребления спроса, который приводит к высвобождению работников сферы торговли, а также строительной отрасли [2].

Отличительной особенностью российской бедности является то, что повышается риск оказаться за чертой бедности не только у безработных, но и у работающих. На них приходится до двух третей в общей структуре малоимущего населения. Кроме этого, в последнее время наблюдается рост доли детей в возрасте до 16 лет (более 28%), связанный с низкой заработной платой родителей и отсутствием эффективных программ социальной поддержки таких семей. А именно детская бедность, с точки зрения экономики и ее развития, приводит к самым серьезным долгосрочным последствиям [2].

Таким образом, анализ данных показателей бедности необходим для характеристики минимально приемлемого в обществе уровня потребления, регулирования неравенства в распределении доходов, выделения целевых групп для программ социальной поддержки и оценки их результативности. Именно в периоды социально-экономических кризисов динамика показателей бедности должна становиться предметом повышенного внимания представителей политической власти и экспертов.

Литература:

1. Батракова Л.Г. Статистический анализ бедности. Ярославский педагогический вестник. 2012. № 1. Том I (Гуманитарные науки).

2. Калиновский И. Назад, в эпоху выживания. Эксперт. 2-8 марта 2015. № 10.

3. Овчарова Л.Н., Бирюкова С.С., Попова Д.О., Варданян Е.Г. Уровень и профиль бедности в России: от 1990-х годов до наших дней. М. НИУ ВШЭ, 2014.

4. Расчет индекса бедности в городах России. Исследование департамента социологии Финансового университета при Правительстве РФ. 2014.

5. Росстат: процент бедных в России за год не изменился. [Электронный ресурс]. NEWSru.com. Режим доступа: <http://www.newsru.com/finance/18dec2014/rupoverty.html>. Дата обращения 09.02.2015.

6. Уровень жизни: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level/#. Дата обращения 09.02.2015.

References.

1. Batrakova L.G. Statistic analysis of poverty // Yaroslavl Pedagogical Bulletin. 2012. No. 1. Volume I (Humanities).

2. Kalinovskii I. Back to a survival era // Expert. March 2-8, 2015. No. 10.

3. Ovcharova L.N., Biryukova S.S., Popov D.O., Vardanyan E.G. The level and profile of poverty in Russia: of the 1990th years up to now. M.: SRU HSE, 2014.

4. Calculation of an index of poverty in the cities of Russia : research of department of sociology of Financial University under the Government of the Russian Federation. 2014.

5. Rosstat: the percent of poor people in Russia in a year stayed the same. [Electronic resource]. NEWSru.com. Access mode: <http://www.newsru.com/finance/18dec2014/rupoverty.html>. Date of the address 09.02.2015.

6. Standard of living: Federal State Statistics Service [Electronic resource]. Access mode: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level/#. Date of the address 09.02.2015.